

УДК 327(470+571/476)

DOI 10.25688/2078-9238.2019.29.1.13

**А.В. Иванцов**

## **Основные направления развития механизмов сопряжения в условиях реализации национальных (региональных) интересов Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках Союзного государства**

Статья посвящена анализу особенностей развития Союзного государства России и Беларуси. На основании проведенного анализа сформулированы ключевые направления развития механизмов конвергенции в условиях реализации национальных (региональных) интересов Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках Союзного государства.

*Ключевые слова:* приоритетные направления; Союзное государство; макроэкономическая политика; национальные интересы; интеграция.

**Ф**ормирование Союзного государства России и Беларуси имеет большое значение для обеих стран. Так, 2 апреля 1996 г. главами государств был подписан договор о Сообществе Республики Беларусь и Российской Федерации, а через год — договор о Союзе двух стран. А 25 декабря 1998 г. была принята Декларация о дальнейшем единении России и Беларуси, а также иные важные документы. Позже, 8 декабря 1999 г. состоялось подписание Договора о создании Союзного государства, а также Программы действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений договора о создании Союзного государства. Данные документы обусловили выход на качественно новый уровень единения двух государств и отразили финальную цель интеграции России и Беларуси — создание Союзного государства [7: URL].

Российско-белорусские отношения занимают особое место в системе международных отношений, а интеграция экономик двух держав не имеет аналогов среди других стран СНГ. Развитие союзного объединения Беларуси и России на постсоветском пространстве — это объективный процесс, детерминированный географическими, экономическими, историческими, культурными и другими факторами. Длительное совместное проживание в пределах одного государства привело к переплетению человеческих судеб. Постсоветские государства объединяет общая история. Они сохранили многообразные

культурные связи между народами своих стран. Народы постсоветского пространства заинтересованы в свободном перемещении людей. При этом необходимо отметить, что создание белорусско-российского союза обусловлено не только геоэкономическими и геополитическими факторами. Данный проект представляет собой возможность для граждан бывшего СССР беспрепятственно передвигаться по вновь интегрированной территории.

Между Россией и Беларусью за прошедший период было подписано множество соглашений, облегчающих взаимную торговлю, и можно сказать, что экономика выступает ведущей областью двустороннего взаимодействия. Между двумя странами налажено тесное торговое сотрудничество, в том числе и на региональном уровне. Идет динамичная работа по взаимодействию таможенных органов двух государств. Активно развивается сотрудничество в научно-технической и оборонной сферах.

При этом необходимо отметить, что по некоторым параметрам Союзное государство находится впереди даже таких продвинутых проектов, как Европейский союз (ЕС). В частности, в области обеспечения безопасности Союзного государства прогресс был достигнут в большей мере, чем в ЕС. Была создана и слаженно работает единая система противовоздушной обороны. Разработана общая военная доктрина. Проводятся союзные учения, последние из них — «Запад-2017». Отметим, что общеевропейская система безопасности только создается [5: URL].

Еще одной весьма важной и отсутствующей в иных интеграционных проектах Евразии сферой выступает обеспечение прав населения Союзного государства. Так, можно утверждать, что в Союзном государстве было сделано очень много для того, чтобы граждане обеих стран чувствовали себя комфортно на всей территории от Бреста до Владивостока — имеется осязаемый прогресс в области образования, здравоохранения и социальном секторе.

Внешняя политика России и Беларуси носит согласованный характер и каждые два года оформляется соответствующим документом. Официальные Москва и Минск выступают в ООН, ОБСЕ и на иных международных площадках, занимая единую позицию.

Но при этом в развитии Союзного государства наблюдаются нерешенные проблемы и вопросы. Например, формирование общего рынка Союзного государства с 1996 г. пребывает на стадии проекта. Также начиная с середины 2000-х гг. ведется проработка проблемы общего визового пространства, специфического белорусско-российского Шенгена. Соглашение о взаимном признании виз между двумя странами пока не подписано [5: URL].

Необходимо гармонизировать систему образования и систему социального обеспечения. Пока затруднена оценка предоставления равных прав из-за разных подходов к организации работы государственных структур в образовательной и социальной сферах.

Как видим, интеграция России и Беларуси сосредоточена на реализации идеи создания на постсоветской площадке нового государственного образования с его

собственными политикой, экономикой, идеологией и национально-культурным феноменом. Сегодня укрепление единства обеих стран в условиях глобализации может рассматриваться как исторический шанс выживания и развития целостной и обращенной в будущее цивилизации. Вследствие этого интеграционное объединение требует стимулирующего воздействия лидеров обеих государств, принятия более интенсивных и оперативных мер по достижению поставленных целей интеграции.

В данном контексте особую актуальность обретает определение приоритетных направлений развития механизмов конвергенции в условиях реализации национальных (региональных) интересов Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках Союзного государства.

Таковыми направлениями выступают конвергенция в макроэкономической, промышленной, бюджетной политике двух стран, в регулировании торгово-экономических отношений, формировании единого правового пространства, единого информационного пространства и развитии институциональных основ Союзного государства [2: URL].

Важнейшим направлением является сближение макроэкономической политики обеих стран по регулированию уровней безработицы, инфляции, поддержке экономического роста, предотвращению экономических кризисов и обеспечению стабильной работы экономики России, Беларуси и Союзного государства.

Сопряжение фискальной политики России и Беларуси необходимо для слаженной работы по обеспечению смягчения экономических циклов посредством изменения параметров совокупных издержек. Важно, чтобы использование инструментов и стимулирующей, и сдерживающей фискальной политики осуществлялось одновременно, потому что, как показывает практика, кризисные явления настигают и Россию, и Беларусь практически одновременно в силу мощной экономической привязки Беларуси к России.

Для сближения уровней развития экономики России и Беларуси в рамках интеграционного объединения необходимо проведение последовательной монетарной политики. Координация регулирующих методов центральных банков уместна при наличии устойчивых интеграционных связей в реальном секторе экономики. Поэтому в настоящее время денежно-кредитная политика, проводимая двумя странами, остается независимой. Однако в Союзном государстве постепенно формируются условия, предопределяющие согласованность денежной политики государств-участников. Общность целей способствует гармонизации денежно-кредитного регулирования. Поэтому важно продолжать и далее работу по сближению монетарной политики Беларуси и России в рамках Союзного государства [1: с. 16].

Одним из ключевых направлений развития Союзного государства России и Беларуси выступает разработка и воплощение на практике согласованной промышленной политики, которая направлена на формирование условий для стабильного экономического роста.

В частности, базовыми инструментами промышленной политики Союзного государства являются: производственно-технологическая кооперация

между Беларусью и Россией; организация крупных интеграционных промышленных проектов; разработка и воплощение совместных целевых программ, которые финансируются из бюджета Союза. Развитие названных инструментов позволило Беларуси и России добиться на протяжении последних лет серьезного прогресса в области промышленного сотрудничества.

Взаимодействие Беларуси и России в секторе промышленности тесно увязано с работой в инновационной и научно-технической сферах, так как высокая конкурентоспособность промышленности может быть обеспечена лишь на своей технологической базе. Поэтому в границах Союзного государства инновационному сотрудничеству уделяется большое внимание. Однако на данный момент сложно говорить даже о согласованности проводимой промышленной политики Беларуси и России [6: URL].

До недавних пор промышленная политика на уровне государства реально реализовывалась лишь в Беларуси, где были приняты программные документы по развитию сферы материального производства, тогда как в Российской Федерации, вразрез с подписанными интеграционными соглашениями, официальные лица не использовали даже такой термин применительно к экономике страны, полагаясь на «невидимую руку рынка». Только в последние годы реализация промышленной политики в России появилась в повестке дня, что было обусловлено во многом провозглашенным президентом страны В. Путиным курсом развития на новую индустриализацию.

Неурегулированность общих вопросов развития промышленной политики Союзного государства, обусловленная преимущественно существенными отличиями экономических систем обеих стран (в Беларуси, как известно, главенствующая роль в экономике отведена государству, а в России, при некоторых оговорках, — частному бизнесу), плохо сказывается на конкретных ее инструментах и направлениях.

Отсутствие необходимого уровня скоординированности промышленной политики ведет к дублированию в воплощении инвестиционных проектов и ненужным затратам, как, к примеру, в сфере машиностроения (проект по созданию гидромеханической трансмиссии был разработан в Беларуси, а в России пока только готовится такое решение). Схожая ситуация сложилась с созданием оптоволоконного кабеля — Российская Федерация его закупает за рубежом и планирует создать свое производство в Саранске, хотя в Беларуси оно уже есть [6: URL].

Также важно указать, что вопросы промышленной политики часто рассматриваются без должного учета проблем и возможностей взаимодействия на уровне регионов. Так, вопросы регионального развития почти не были отражены в документах Союзного государства, тогда как значительные отличия в данном аспекте, включая компетенции регионов и правовой статус, серьезно осложняют выработку и реализацию эффективной промышленной политики.

Представляется, что важнейшим направлением в области государственно-правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов в Союзном

государстве должно выступать создание крупных транснациональных компаний в приоритетных отраслях промышленности, которые смогут на равных конкурировать с ключевыми мировыми игроками. В связи с этим следует активизировать затормозившуюся интеграцию отдельных крупных промышленных компаний Республики Беларусь и Российской Федерации, что, в свою очередь, диктует необходимость скорейшего решения увязанных с этим организационно-правовых и общеэкономических вопросов. В перспективе несомненно, что создание совместных крупных хозяйственных структур потребует выравнивания возможностей и условий хозяйствования в двух странах [6: URL].

В настоящее время ведется работа над документацией о приоритетах в развитии Союзного государства на 2018–2022 гг., и в частности о согласованности промышленной политики.

Необходима выработка совместных мер по дальнейшему сокращению административных барьеров, изъятий и ограничений во взаимной торговле, предоставление свободы действий экономической деятельности субъектов хозяйствования, развитию скооперированной транспортной системы и формированию единого топливно-энергетического рынка.

Как отметил Госсекретарь Союзного государства Григорий Рапота, совершенно очевидно, что для движения вперед необходимо еще много сделать по целому ряду направлений: «В их числе и продолжение усилий по снятию барьеров и ограничений во взаимной торговле, и реализация согласованной промышленной политики, и развитие агропромышленного комплекса, и формирование единого топливно-энергетического комплекса, и создание единого миграционного пространства» [3: URL].

Для развития Союзного государства особую значимость имеет конвергенция рынков труда двух стран. В настоящее время свободное передвижение трудовых ресурсов приобретает особую значимость, так как предоставляет возможность для населения обеспечить более высокий доход и, соответственно, уровень жизни семей. В дополнение, поступающие из-за рубежа денежные переводы сохраняют потребительский спрос, обеспечивающий работой местных предпринимателей и сдерживающий рецессию в национальной экономике.

Обращаясь к мировой практике развития интеграционных процессов, в том числе к самому успешному опыту последних десятилетий — интегрированной мощной европейской зоне ЕС, можно уверенно сказать, что успех белорусско-российской интеграции предопределен социальным становлением и эффективным социальным взаимодействием двух стран. Экономические задачи сложно решить без задач социальных, а социальные эффекты проекта не будут следствием работы рыночных рычагов. В экономической интеграции принимают участие люди, и белорусско-российская социальная модель не может не выступать частью интеграции. Укрепление солидарности и сотрудничества между народами нуждается в признании необходимости создания концепта социальной политики Союзного государства, а также обоснования методологии по оценке социального измерения данной интеграции.

В настоящее время сфера социального взаимодействия государств — членов Союза недооценивается, не осуществляется разработка его концептуальной конструкции в качестве наднационального действенного способа реализации интеграционного процесса и инструмента обеспечения социальной безопасности Союзного государства. В связи с этим определение социальной конкурентоспособной перспективы, выработка форм и методов социального направления интеграции, выступающих условием для расширения социальной базы Союза, важны как теоретически, так и практически [4: с. 132].

Сложность в разработке модели социального взаимодействия России и Беларуси обусловлена тем, что и Россия, и Беларусь имеют свои национальные особенности, которые определяются институциональным своеобразием, уровнем экономического развития, возможностями обеспечения определенного качества жизни граждан. При всей схожести исторических корней населения в обеих странах отмечаются значительные различия в культуре, менталитете, повседневных практиках, что также предопределяет специфику социальной сферы государств в качестве пространства для проведения социальной политики.

Представляется, что для сближения социального взаимодействия необходимо разработать и внедрить новую модель надгосударственной социальной политики, которая предполагает собой систему взаимовлияющих социальных действий, реализуемых в пределах определенной надгосударственной стратегии Союзного государства. Именно она призвана определять роль субъектов национальной и наднациональной социальной политики (государства и бизнеса, неправительственных организаций и гражданского общества), специфику социально-трудовых отношений, порядок перераспределения национального дохода и обеспечения достойных стандартов жизни в современных условиях рыночной экономики, механизмы нейтрализации рисков в интересах повышения качества и уровня жизни населения.

Модель наднациональной социальной политики должна включать в себя общие для обеих стран элементы социальной политики, отличающие ее от иных интеграционных объединений. В ее нормативной базе необходимо закрепить минимальные значения показателей, выступающих индикаторами и стандартами справедливости и социального благополучия в Союзном государстве. Такая модель социального взаимодействия призвана эффективно сочетать межгосударственное целеполагание, национальные формы принятия решений, а также межправительственные практики. Принципиально важно, чтобы на уровне Союзного государства было утверждено нормативное представление о том, что социальная политика, реализующая принципы социальной справедливости и социального выравнивания, способствует достижению экономических целей Союзного государства [1: с. 32].

В настоящее время для наднационального социального взаимодействия России и Беларуси особенно важна политика занятости. Именно она обеспечивает реализацию приоритетных целей объединения — свободу передвижения рабочей силы, а также формирует предпосылки для роста материального благополучия людей вне зависимости от страны проживания и обеспечивает

финансирование социальной политики. Рынок труда представляет собой многообразную социально-экономическую систему, в ткань которой включены взаимоотношения и взаимодействия его субъектов, а потому процесс его формирования в рамках Союзного государства непрост и противоречив.

Свобода передвижения рабочей силы в пределах интеграционного объединения открывает перед человеком возможности на более широком профессиональном пространстве найти работу, которая создавала бы условия для профессиональной самореализации, обеспечивала высокий уровень жизни в соответствии с его профессиональной специализацией и требованиями, гарантировала более качественные условия труда, доступ к медицинскому и социальному сервису, укрепляла положения работника на рынке труда. Для дальнейшей конвергенции рынка труда Союзного государства необходимо проработать признание документов об образовании, выданных образовательными организациями двух стран [1: с. 35].

Итак, приоритетными механизмами конвергенции России и Беларуси в рамках Союзного государства выступают: реализация макроэкономической, фискальной, монетарной политики; сближение промышленной политики обеих стран, формирование единого правового и информационного пространства, а также развитие институциональной основы Союзного государства.

Важнейшим направлением представляется разработка и воплощение на практике согласованной промышленной политики, которая нацелена на создание условий для стабильного экономического роста. Актуально развивать объединенную транспортную систему, формировать общий топливно-энергетический рынок. Вне сомнений, что с учетом социальной направленности обеих держав необходимо заниматься сближением социальной политики Беларуси и России, и в перспективе должна быть разработана и реализована на практике модель наднациональной социальной политики, которая представляет собой систему взаимообусловленных социальных действий, реализуемых в рамках определенной наднациональной стратегии Союзного государства. Следует и далее формировать единый рынок труда, координировать политику занятости России и Беларуси, вопросы в сфере образования, медицинского и социального обслуживания.

Проведение указанных направлений в жизнь будет содействовать реализации национальных (региональных) интересов России и Беларуси, а также гармоничному развитию Союзного государства.

### *Литература*

1. Бахлова О.В. Политические механизмы и технологии российско-белорусской интеграции: автореф. дис. ... д-ра полит. наук. М., 2013. 41 с.
2. Ефимович Е.В. Особенности формирования Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://elib.bspu.by/bitstream/doc/> (дата обращения: 07.09.2018).
3. Информационно-аналитический портал Союзного государства. Утверждены приоритетные направления развития Союзного государства на 2018–2022 годы

[Электронный ресурс]. URL: <http://www.soyuz.by/news/soyuz/40021.html> (дата обращения: 07.09.2018).

4. *Колбенева А.М.* Валютная интеграция стран Евразийского экономического союза: дис. ... канд. экон. наук. Краснодар, 2017. 196 с.

5. *Петровский П.* Союзное государство Беларуси и России: прагматическая перезагрузка [Электронный ресурс]. URL: <http://eurasia.expert/soyuznoe-gosudarstvo-belarusi-i-rossii-pragmaticheskaya-perezagruzka/> (дата обращения: 06.09.2018).

6. *Прокопович И.А.* Промышленная политика Союзного государства: общие подходы и региональные аспекты [Электронный ресурс]. URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d57e08f388ade277f9.pdf> (дата обращения: 10.09.2018).

7. *Снапковский В.Е.* Белорусско-российские отношения [Электронный ресурс]. URL: <http://www.evolutio.info/> (дата обращения: 12.09.2018).

### *Literatura*

1. *Baxlova O.V.* Politicheskie mexanizmy' i tehnologii rossijsko-belorusskoj integracii: avtoref. dis. ... d-ra polit. nauk. M., 2013. 41 s.

2. *Efimovich E.V.* Osobennosti formirovaniya Soyuznogo gosudarstva Respubliki Belarus' i Rossijskoj Federacii [E'lektronny'j resurs]. URL: <http://elib.bspu.by/bitstream/doc/> (дата обращения: 07.09.2018).

3. Informacionno-analiticheskij portal Soyuznogo gosudarstva. Utverzhdeny' prioritety'e napravleniya razvitija Soyuznogo gosudarstva na 2018–2022 gody' [E'lektronny'j resurs]. URL: <http://www.soyuz.by/news/soyuz/40021.html> (дата обращения: 07.09.2018).

4. *Kolbeneva A.M.* Valyutnaya integraciya stran Evrazijskogo e'konomicheskogo soyuza: dis. ... kand. e'kon. nauk. Krasnodar, 2017. 196 s.

5. *Petrovskij P.* Soyuznoe gosudarstvo Belarusi i Rossii: pragmaticheskaya perezagruzka [E'lektronny'j resurs]. URL: <http://eurasia.expert/soyuznoe-gosudarstvo-belarusi-i-rossii-pragmaticheskaya-perezagruzka/> (дата обращения: 06.09.2018).

6. *Prokopovich I.A.* Promy'shlennaya politika Soyuznogo gosudarstva: obshhie podhody' i regional'ny'e aspekty' [E'lektronny'j resurs]. URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d57e08f388ade277f9.pdf> (дата обращения: 10.09.2018).

7. *Snapkovskij V.E.* Belorussko-rossijskie otnosheniya [E'lektronny'j resurs]. URL: <http://www.evolutio.info/> (дата обращения: 12.09.2018).

*A.V. Ivantsov*

### **The Main Directions of Development of Mechanisms Pairing in the Context of the Implementation of National (Regional) Interests of the Russian Federation and the Republic of Belarus within the Framework of the Union State**

The article is devoted to the analysis of features of development of the Union state of Russia and Belarus. On the basis of the analysis the main directions of development of convergence mechanisms in the conditions of realization of national (regional) interests of the Russian Federation and the Republic of Belarus within the Union state are formulated.

*Keywords:* priority directions; Union of States; macro-economic policy; national interests; integration.